



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ДО
Г-Н ЕМИЛ ДИМИТРОВ
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ДОКЛАД

От Красимир Живков – заместник-министър на околната среда и водите

Относно: изменение на Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите /обн. ДВ бр. 49 от 12 юни 2018 г./

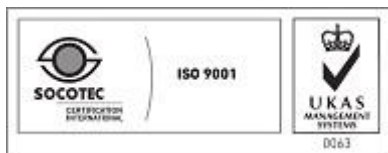
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДИМИТРОВ,

С настоящото представям на вниманието Ви проект на Правилник за изменение на Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите /обн. ДВ бр. 49 от 2018 г./.

С предложения проект на нормативен акт се предлага вливането на РИОСВ – Перник в РИОСВ – София, като съответно териториалният обхват на РИОСВ – София ще обхваща освен територията на Софийска област и област София-град и общините от територията на област Перник и Кюстендил. Седалището на Регионалната инспекция по околна среда и води се запазва в гр. София. По този начин се извършва и промяна в броя на регионалните инспекции по околна среда и води на територията на страна от 16 на 15.

Съгласно чл. 14, ал. 5 от Закона за опазване на околната среда /ЗООС/, броят, териториалният обхват на дейност, функциите и структурата на РИОСВ, правомощията на техните директори се определят с правилник, издаден от министъра на околната среда и водите.

Към настоящия момент, Правилника за устройството и дейността на Регионалните инспекции по околната среда и водите /обн. ДВ бр. 49 от 2018 г./ определя 16 регионални инспекции по околна среда и води, сред които РИОСВ – София, със седалище – гр. София и териториален обхват: област с административен център София област с териториалния обхват на общините: Антон, Ботевград, Божурище, Горна Малина, Годеч, Долна баня, Драгоман, Елин Пелин, Етрополе, Ихтиман, Копривщица, Златица, Костенец, Костинброд, Мирково, Пирдоп, Правец, Самоков, Своге, Сливница, Чавдар и Челопеч и област с административен център – София град и териториалния обхват на Столична община.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



С предлаганата промяна броят на регионалните инспекции по околна среда и води ще бъде 15, като РИОСВ – Перник се влива в РИОСВ – София и РИОСВ – София, с административен център – гр. София ще бъде с териториален обхват включващ: област с административен център София област с териториалния обхват на общините: Антон, Ботевград, Божурище, Горна Малина, Годеч, Долна баня, Драгоман, Елин Пелин, Етрополе, Ихтиман, Копривщица, Златица, Костенец, Костинброд, Мирково, Пирдоп, Правец, Самоков, Своге, Сливница, Чавдар и Челопеч, област с административен център – София град и териториалния обхват на Столична община, област с административен център – гр. Перник, с териториалния обхват на общините: Перник, Брезник, Трън, Ковачевци, Земен, Радомир; област с териториален център – гр. Кюстендил, с териториалния обхват на общините: Кюстендил, Трекляно, Невестино, Бобов дол, Сапарева баня, Дупница, Бобошево.

Причините, налагащи промените са свързани с оптимизация на структурата на регионалните инспекции по околна среда и води. РИОСВ – София обхваща територията на област София и София град, където е значително завишен броят на инвестиционните предложения, процедурирани по реда на ЗООС, както и броят на подаваните сигнали за нарушения на екологичното законодателство. Всичко това изисква провеждане на множество проверки и предприемане на навременни действия от териториалния орган, осъществяващ множество правомощия, както по ЗООС, така и по Закона за управление на отпадъците /ЗУО/, Закона за чистотата на атмосферния въздух /ЗЧАВ/, Закона за водите /ЗВ/ и другите специални нормативни актове в сферата на екологичното право. Общата численост на персонала в РИОСВ – София към момента е 46 служителя, която численост е недостатъчна, за да се гарантира ефективност и ефикасност в работата на регионалния орган на власт.

Териториалният обхват на РИОСВ – Перник обхваща общините от областите с административен център гр. Перник и Кюстендил. Част от предприятията, осъществяващи икономическа дейност на територията на двете области, имат специфичен предмет на дейност, което налага непрекъснат контрол от контролните органи на екологичното законодателство, а именно ТЕЦ „Република“ – Перник, ТЕЦ „Бобов дол“, площадки за съхранение и третиране на отпадъци, фармацевтична промишленост, металообработване. Специфичният икономически профил на областите Перник и Кюстендил, предполага в РИОСВ да се съсредоточат експерти със специфична професионална експертиза, определена според икономическия профил на посочените области. Недостатъчен е експертният потенциал на РИОСВ – Перник по отношение на необходимите експерти, които следва да осъществяват контрол върху икономическите оператори, осъществяващи специфичния предмет на дейност.

Целта на извършваната промяна е повишаване на ефикасността и ефективността при осъществявания контрол от експертите на РИОСВ, във връзка със спазване на екологичното законодателство. Цели се подобряване на организацията на административните органи, като чрез вливането на РИОСВ – Перник в РИОСВ – София, ще се създаде възможност за съсредоточаване на експерти, чрез които да се подобри контролната дейност върху оператори, осъществяващи специфична икономическа дейност, а в същото време да се повиши експертността в администрацията, осъществяваща превантивен контрол по смисъла на ЗООС. Като резултат от осъществяваната промяна се очаква да се постигне строг контрол по отношение спазване на изискванията на ЗООС, ЗУО и ЗЧАВ, както ще разпределени балансирано натовареността на експертите според професионалната им компетентност. Чрез осъществяването на вливането ще се осигури по-добро управление на извършваните от администрацията и директора на РИОСВ регулиращи, информационни и контролни правомощия.

Очакваните резултати от приемане на промените в правилника са свързани с повишаване на ефективността и ефикасността в работата на териториалния орган, осъществяващ контрол по ЗООС, а именно регионалната инспекция по околна среда и водите на територията на областите София-град, София област, Перник и Кюстендил. Чрез вливането на административната структура на РИОСВ – Перник в РИОСВ – София ще се постигне оптимизация на администрацията, като чрез разпределяне на експертния персонал ще се подобри ефективността в осъществявания контрол по прилагането и спазването на екологичното законодателство. Ще се повиши експертният капацитет във връзка с осъществявания превантивен контрол по реда на ЗООС, с оглед завишения брой инвестиционни предложения в част от общините. Осъществяването на посочения резултат ще се реализира чрез обособяване на изнесени работни места, извън седалището на РИОСВ. По този начин, чрез обособяването на изнесени работни места, ще се насочат експерти, които да осъществяват конкретни контролни правомощия в рамките на определена част от териториалния обхват на РИОСВ. Чрез изнесените работни места ще се постигне баланс в реализацията на правомощията на директора на РИОСВ в различните общини, като за постигане на този резултат няма да е необходима промяна на общата численост на персонала, а ще се повиши ефективността на наличния административен капацитет.

С проекта не се очаква увеличение на административната тежест или допълнителни финансови разходи за Министерство на околната среда и водите. Промяната няма да доведе до повишаване на разходите за възнаграждения, предвид че общата числеността персонала в РИОСВ – Перник ще се влее в общата численост на новообразуваното РИОСВ – София. Предлагаият проект на правилник няма да окаже въздействие върху държавния бюджет и няма да се отрази и на цялостната численост на администрацията в системата на Министерство на околната среда и водите.

С проекта на нормативен акт не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се изготвя справка за съответствието му с него.

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове, проектът на нормативен акт и докладът, съдържащ мотивите се публикуват на интернет страницата на МОСВ и на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни, поради наличието на изключителен случай по смисъла на чл. 26, ал. 4 от ЗНА. За осигуряване на максимален контрол по прилагане на екологичното законодателство и неговото спазване, от оператори, осъществяващи дейност по съхранение, третиране и оползотворяване на отпадъци е необходимо в спешен порядък да се осигури реструктурирането на РИОСВ – София, с оглед осигуряване на допълнителен експертен състав, които да осъществява по-ефективен и ефикасен контрол. Този експертен състав ще бъде насочен към контролиране на дейността на икономическите оператори, осъществяващи специфична дейност, както е посочено по-горе. В най-кратки срокове следва да бъде осъществено и реструктурирането, свързано с осъществяване на превантивната дейност по ЗООС, с оглед осигуряването на навременно издаване на административни актове. За подобряване ефективността и ефикасността на контролната дейност съгласно екологичното законодателство, следва да бъдат предприети незабавни действия за реструктуриране на администрацията. Това ще доведе до по-бързо намаляване на случаите на създаване на опасност за околната среда, в случаите на третиране и оползотворяване на отпадъци. Чрез бързата реализация на административната промяна се очаква до по-сигурно опазване на околната среда, както и осигуряване здравето на хората.

Красимир Живков

Заместник-министър на околната среда и водите